



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
**ПРОКУРАТУРА
ДРОЖЖАНОВСКОГО РАЙОНА**

Нафиева ул., 20, Старое Дрожжаное, 422470,
(8-84375) 2 28 91, e-mail: drz.prok@tatar.ru

Директору МБОУ «Староишлинская СОШ»
Дрожжановского муниципального района
Республики Татарстан

Фахертдинову И.Н.

13.10.2017 № 13-02СП-2017/29ДСП

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства об образовании

Прокуратурой Дрожжановского района во исполнение задания прокуратуры Республики Татарстан о проверке законодательства об общем образовании проведена проверка в МБОУ «Староишлинская СОШ» Дрожжановского муниципального района РТ (далее – Учреждение) на предмет исполнения требований законодательства об образовании, в том числе при утверждении учебных планов на 2017-2018 учебный год.

Проверкой установлено, что директором Учреждения протоколом №1 от 14.08.2017 приняты учебные планы Учреждения на 2017-2018 учебный год.

Учебный план разработан на основании учебных планов, предусмотренных для образовательных учреждений, в которых обучение ведется на русском языке, но наряду с ним изучается один из языков народов РФ.

В соответствии со ст.3 Конвенции о правах ребенка, одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989, во всех действиях в отношении детей независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка.

В соответствии с ч.1 ст.68 Конституции Российской Федерации и ч.1 ст.1 Федерального закона от 01.06.2005 №53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации» государственным языком РФ на всей ее территории является русский язык.

Согласно ст.26 Конституции Российской Федерации каждый вправе определять и указывать свою национальную принадлежность. Никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности. Каждый имеет право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества.

Пунктами 2, 7 ч.1 ст.3 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон) установлено, что государственная политика и правовое регулирование отношений в сфере образования основываются на следующих принципах: обеспечение права каждого человека на образование, недопустимость дискриминации в сфере образования;

свобода выбора получения образования согласно склонностям и потребностям человека, создание условий для самореализации каждого человека, свободное развитие его способностей, включая предоставление права выбора форм получения образования, форм обучения, организации, осуществляющей образовательную деятельность, направленности образования в пределах предоставленных системой образования, а также предоставление педагогическим работникам свободы в выборе форм обучения, методов обучения и воспитания.

В силу ст.14 Закона в Российской Федерации гарантируется получение образования на государственном языке Российской Федерации, а также выбор языка обучения и воспитания в пределах возможностей, предоставляемых системой образования.

В образовательных организациях образовательная деятельность осуществляется на государственном языке Российской Федерации. Преподавание и изучение государственного языка Российской Федерации в рамках имеющих государственную аккредитацию образовательных программ осуществляются в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, образовательными стандартами. Преподавание и изучение государственных языков республик Российской Федерации не должны осуществляться в ущерб преподаванию и изучению государственного языка Российской Федерации.

Граждане Российской Федерации имеют право на получение дошкольного, начального общего и основного общего образования на родном языке из числа языков народов Российской Федерации, а также право на изучение родного языка из числа языков народов Российской Федерации в пределах возможностей, предоставляемых системой образования, в порядке, установленном законодательством об образовании.

Согласно ч.1 ст.30 Закона образовательная организация принимает локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения, в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном ее уставом.

Образовательная организация, согласно п.п.1. 3 п.6 Закона, обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе:

- обеспечивать реализацию в полном объеме образовательных программ, соответствие качества подготовки обучающихся установленным требованиям, соответствие применяемых форм, средств, методов обучения и воспитания возрастным, психофизическим особенностям, склонностям, способностям, интересам и потребностям обучающихся;

- соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с ч.3 ст.44 Закона родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся имеют право выбирать до завершения получения ребенком основного общего образования с учетом мнения ребенка формы получения образования и формы обучения, организации, осуществляющие образовательную деятельность, язык, языки образования, факультативные и

элективные учебные предметы, курсы, дисциплины (модули) из перечня, предлагаемого организацией, осуществляющей образовательную деятельность.

Приказами Минобрнауки России от 06.10.2009 №373, от 17.12.2010 №1897 от 17.05.2012 утверждены федеральные государственные образовательные стандарты начального, основного общего и среднего общего образования, представляющие собой совокупность требований, обязательных при реализации основной образовательной программы начального, основного общего и среднего общего образования образовательными учреждениями, имеющими государственную аккредитацию.

Стандарты включают в себя требования к результатам освоения основной образовательной программы общего образования и к структуре основной образовательной программы общего образования, в том числе требования к соотношению частей основной образовательной программы и их объему, а также к соотношению обязательной части основной образовательной программы и части, формируемой участниками образовательного процесса.

Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 09.03.2004 №1312 утверждены федеральный базисный учебный план и примерные учебные планы для образовательных учреждений Российской Федерации, реализующих программы общего образования.

Проверка показала, что обязательная часть учебных планов на 2017-2018 учебный год включает в себя изучение предметной области «Родной язык и литературное чтение на родном языке» в виде предметов «Татарский язык», «Литературное чтение на татарском языке» на уровне начального общего образования (1-4 классы), предметной области «Родной язык и родная литература» в виде предметов «Татарский язык» и «Татарская литература» на уровне основного общего образования (5-9 классы) и предметной области «Родной язык и родная литература» в виде предметов «Татарский язык» и «Татарская литература» на уровне среднего общего образования (10-11 классы) что является ограничением прав родителей (законных представителей) обучающихся на выбор родного языка.

Между тем, в соответствии со ст.14 Закона в школах может вводиться преподавание и изучение государственных языков республик Российской Федерации, граждане имеют право на изучение родного языка из числа языков народов Российской Федерации, при этом примерными основными образовательными программами начального общего образования и основного общего образования (одобрены решением федерального учебно-методического объединения по общему образованию протокол от 08.04.2015 №1/15) не предусмотрено включение государственных языков республик Российской Федерации в инвариантную (обязательный для изучения перечень предметов) часть учебного плана.

При этом обязательная часть примерного учебного плана определяет состав учебных предметов обязательных предметных областей для всех имеющих по данной программе государственную аккредитацию образовательных организаций, реализующих образовательную программу основного общего образования, и учебное время, отводимое на их изучение по классам (годам) обучения.

Допускаются интегрированные учебные предметы (курсы) как в рамках одной предметной области в целом, так и на определенном этапе обучения.

Часть примерного учебного плана, формируемая участниками образовательных отношений, определяет время, отводимое на изучение содержания образования, обеспечивающего реализацию интересов и потребностей обучающихся, их родителей (законных представителей), педагогического коллектива образовательной организации.

Время, отводимое на данную часть примерного учебного плана, может быть использовано на:

- увеличение учебных часов, предусмотренных на изучение отдельных учебных предметов обязательной части;
- введение специально разработанных учебных курсов, обеспечивающих интересы и потребности участников образовательных отношений, в том числе этнокультурные;
- другие виды учебной, воспитательной, спортивной и иной деятельности обучающихся.

Кроме того, в нарушение положений приказа Минобрнауки РФ от 09.03.2004 №1312 «Об утверждении федерального базисного учебного плана и примерных учебных планов для образовательных учреждений Российской Федерации, реализующих программы общего образования» в инвариантную часть учебного плана:

- для 1-4 классов включены предметы «Татарский язык», «Литературное чтение на татарском языке» вместо предусмотренного предмета «Родной (нерусский) язык и литература», причем часы на преподавание учебного предмета «Родной (нерусский) язык и литература» должны быть выделены из регионального (национально-регионального) компонента и компонента образовательного учреждения;
- для 8-9 классов включены предметы «Татарский язык» и «Татарская литература» вместо предусмотренного предмета «Родной (нерусский) язык и литература», причем часы на преподавание учебного предмета «Родной (нерусский) язык и литература» должны быть выделены из регионального (национально-регионального) компонента и компонента образовательного учреждения;
- для 10-11 классов включены предметы «Татарский язык» и «Татарская литература» не предусмотренными для обязательного изучения как на базовом, так и на профильном уровнях.

Преподавание дисциплин «Татарский язык», «Литературное чтение на татарском языке» или «Татарская литература» в соответствии с нормами ФГОС, федеральным базисным учебным планом и примерными учебными планами, разработанными Минобрнауки РФ, может осуществляться только в рамках предметной области «Родной язык» и исключительно с согласия родителей (законных представителей) учащихся.

Включение в учебный план образовательного учреждения, реализующего программу общего образования, не предусмотренного нормативными документами предмета, нарушает права несовершеннолетних на образование, гарантированные Конституцией РФ и ст. 44 вышеназванного закона.

Согласно ч.3 ст.30, п.п.1,7 ч.3 ст.44 Закона при утверждении учебных планов обязательно учитывается мнение каждого родителя (законного представителя) учащихся относительно изучения предметов, не входящих в обязательный для изучения перечень предметов, а также для определения изучения родного для обучающегося языка.

Кроме того, в соответствии с примерным учебным планом (недельный) для образовательных учреждений РФ с родным (нерусским) языком обучением, для лиц, получающих основное общее образование (5-9 классы), предусмотрен 18 часов изучения предмета «Русский язык» и 17 часов – «Литература».

Вместе с тем, в учебном плане МБОУ «Староишлинская СОШ» предусмотрено меньшее количество часов для изучения вышеуказанных предметов для основного общего образования – 14 часов изучения предмета «Русский язык» и 10 часов – «Литература».

Выявленные в ходе проверки нарушения требований федерального законодательства стали возможны из-за ненадлежащего отношения заместителя директора по учебной части к возложенным на нее обязанностям, отсутствия контроля за ее деятельностью со стороны руководства образовательного учреждения.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст.6, 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации».

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры и принять меры по устранению допущенных нарушений Закона, причин и условий им способствовавших.
2. Незамедлительно принять конкретные меры, направленные на приведение учебных планов в соответствие с требованиями федерального законодательства об образовании.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушения законодательства об образовании.
4. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме, в 10-дневный срок с приложением копий приказов о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

г.м. Прокурор района
старший советник юстиции



И.И. Маликов